

Требования охраны окружающей среды при проведении спортивных соревнований в лесах Нижегородской области

В Олимпийской хартии среди задач Международного олимпийского комитета указаны поощрение и поддержка ответственности и заботы об охране окружающей среды, обеспечение экологических принципов при развитии спорта.

При проведении соревнований по спортивному ориентированию, туристических слетов и иных спортивных мероприятий в лесах необходимо обеспечить соблюдение требований охраны окружающей среды, лесов, водных объектов, растительного и животного мира, установленных Федеральным законом «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ, Лесным кодексом РФ от 04.12.2006 № 200-ФЗ, Водным кодексом РФ от 03.06.2006 № 74-ФЗ, Федеральным законом от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире», Законом Нижегородской области от 01.11.2007 № 143-З «О порядке и нормативах заготовки древесины, порядке заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, порядке заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений гражданами для собственных нужд на территории Нижегородской области» и других нормативных правовых актов, устанавливающих требования охраны окружающей среды.

В соответствии со статьей 41 Лесного кодекса РФ, леса могут использоваться для осуществления рекреационной деятельности в целях организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности. На лесных участках, предоставленных для осуществления рекреационной деятельности, подлежат сохранению природные ландшафты, объекты животного мира, растительного мира, водные объекты.

Согласно статье 60 Федеральному закону от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» деятельность, ведущая к сокращению численности растений, животных и других организмов, занесенных в Красные книги РФ и Нижегородской области, и ухудшающая среду их обитания, запрещается.

В соответствии со статьей 11 Лесного кодекса РФ, граждане, посещающие леса, обязаны соблюдать правила пожарной безопасности в лесах и правила санитарной безопасности в лесах. Пребывание граждан в лесах может быть ограничено в целях обеспечения пожарной безопасности и санитарной безопасности в лесах; безопасности граждан при выполнении работ. Гражданам запрещается осуществлять заготовку и сбор грибов и дикорастущих растений, виды которых занесены в Красную книгу Российской Федерации, Красную книгу Нижегородской области, а также грибов и дикорастущих растений, которые признаются наркотическими средствами в соответствии с Федеральным законом от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах».

Перечень видов дикорастущих, лекарственных растений, охраняемых (запрещенных к сбору) повсеместно на территории Нижегородской области, а также перечень видов растений, запрещенных к сбору на территории пригородной зоны г.Н.Новгорода и других городов Нижегородской области, утвержден распоряжением Правительства Нижегородской области от 18.12.2006 № 1184-р.

В соответствии с пунктом 24 Правил пожарной безопасности в лесах, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.06.2007 № 417 (далее -

Правила пожарной безопасности в лесах), при осуществлении рекреационной деятельности в лесах в период пожароопасного сезона устройство мест отдыха, туристских стоянок и проведение других массовых мероприятий разрешается только по согласованию с соответствующим уполномоченным органом государственной власти или органами местного самоуправления, при условии оборудования на используемых лесных участках мест для разведения костров и сбора мусора.

В Нижегородской области органом государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим соответствующие функции, в том числе федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) и федеральный государственный пожарный надзор в отношении лесов, расположенных на землях лесного фонда, является департамент лесного хозяйства Нижегородской области согласно положению, утвержденному постановлением Правительства Нижегородской области от 31.12.2010 № 964.

Согласно пунктам 3, 6 Правил пожарной безопасности в лесах меры пожарной безопасности в лесах (предупреждение лесных пожаров, мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров и иные меры), осуществляются с учетом целевого назначения земель и целевого назначения лесов, показателей природной пожарной опасности лесов и показателей пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды. Информация о территориях, отнесенных к различным классам пожарной опасности (по данным ФГБУ «Верхне-Волжское УГМС»), имеется на карте пожароопасности Нижегородской области (размещена на официальном сайте департамента лесного хозяйства Нижегородской области <http://deples.government-nnov.ru/?id=95844>) и обновляется ежедневно.

Согласно пунктам 8, 9, 9.1 Правил пожарной безопасности в лесах в период со дня схода снежного покрова до установления устойчивой дождливой осенней погоды или образования снежного покрова в лесах, в частности, запрещается:

- разводить костры в хвойных молодняках, на горячих, на участках поврежденного леса, торфяниках, в местах рубок (на лесосеках), не очищенных от порубочных остатков и заготовленной древесины, в местах с подсохшей травой, а также под кронами деревьев. В других местах разведение костров допускается на площадках, отделенных противопожарной минерализованной (то есть очищенной до минерального слоя почвы) полосой шириной не менее 0,5 метра. После завершения сжигания порубочных остатков или использования с иной целью костер должен быть тщательно засыпан землей или залит водой до полного прекращения тления;

- бросать горящие спички, окурки и горячую золу из курительных трубок, стекло (стеклянные бутылки, банки и др.);

- оставлять промасленные или пропитанные бензином, керосином или иными горючими веществами материалы (бумагу, ткань, паклю, вату и др.) в не предусмотренных специально для этого местах;

- заправлять горючим топливные баки двигателей внутреннего сгорания при работе двигателя, использовать машины с неисправной системой питания двигателя, а также курить или пользоваться открытым огнем вблизи машин, заправляемых горючим.

Запрещается засорение леса бытовыми, строительными, промышленными и иными отходами и мусором. В период со дня схода снежного покрова до установления устойчивой дождливой осенней погоды или образования

снежного покрова общественные объединения, должностные лица и граждане, пользующиеся территорией, прилегающей к лесу, обеспечивают ее очистку от сухой травянистой растительности, пожнивных остатков, валежника, порубочных остатков, мусора и других горючих материалов на полосе шириной не менее 10 метров от леса либо отделяют лес противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,5 метра или иным противопожарным барьером.

В соответствии с пунктом 13 Правил пожарной безопасности в лесах юридические лица и граждане, осуществляющие использование лесов, обязаны в случае обнаружения лесного пожара на соответствующем лесном участке немедленно сообщить об этом в специализированную диспетчерскую службу и принять все возможные меры по недопущению распространения лесного пожара. В Нижегородской области приказом департамента лесного хозяйства Нижегородской области от 14.12.2016 № 1557 создана специализированная диспетчерская служба лесного хозяйства двух уровней (региональная диспетчерская служба лесного хозяйства и диспетчерская служба лесничества) <http://deples.government-nnov.ru/?id=13477>, работающая в круглосуточном режиме. Телефоны диспетчерского пункта 8(831) 430-01-23, 8-903-846-75-42, единый номер лесного хозяйства 8-800-100-94-00, информация на сайте <http://deples.government-nnov.ru/?id=13476>.

В соответствии со статьей 30 Федерального закона от 21.12.1994 N 69-ФЗ «О пожарной безопасности» в случае повышения пожарной опасности решением органов государственной власти или органов местного самоуправления на соответствующих территориях может устанавливаться особый противопожарный режим. На период действия особого противопожарного режима на соответствующих территориях нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами по пожарной безопасности устанавливаются дополнительные требования пожарной безопасности, в том числе предусматривающие привлечение населения для локализации пожаров вне границ населенных пунктов, запрет на посещение гражданами лесов, принятие дополнительных мер, препятствующих распространению лесных и иных пожаров вне границ населенных пунктов на земли населенных пунктов (увеличение противопожарных разрывов по границам населенных пунктов, создание противопожарных минерализованных полос и подобные меры). Положение об особом противопожарном режиме на территории Нижегородской области утверждено постановлением Правительства Нижегородской области от 02.07.2014 № 439.

В 2017 году постановлением Правительства Нижегородской области от 20.04.2017 № 238 на территории Нижегородской области, в том числе на землях лесного фонда, с 28 апреля 2017 года установлен особый противопожарный режим, действующий до принятия соответствующего постановления Правительства Нижегородской области о его снятии. На период действия особого противопожарного режима установлены:

- запрет на посещение гражданами лесов при наступлении IV - V класса пожарной опасности в лесах по условиям погоды, кроме случаев, связанных с использованием лесов на основании заключенных государственных контрактов, договоров аренды участков лесного фонда, государственных заданий в целях

проведения определенных видов работ по обеспечению пожарной и санитарной безопасности в лесах, а также осуществления мониторинга пожарной опасности в лесах уполномоченными лицами на основании соглашения с департаментом лесного хозяйства Нижегородской области о совместной деятельности и иных случаев, предусмотренных служебным заданием, связанным с проездом по автомобильным дорогам общего пользования и проездом в оздоровительные учреждения, с соблюдением правил пожарной безопасности в лесах;

- запрет на проведение сельскохозяйственных палов, разведение костров, сжигание твердых бытовых отходов, мусора на землях лесного фонда, населенных пунктов и прилегающих территориях, выжигание травы, в том числе на земельных участках, непосредственно примыкающих к лесам, к землям сельскохозяйственного назначения, к защитным и озеленительным лесным насаждениям, а также проведение иных пожароопасных работ;

- запрет на использование приспособлений для приготовления блюд на углях на землях лесного фонда и прилегающих территориях, а также на земельных участках, примыкающих к землям сельскохозяйственного назначения;

- обязательность патрулирования населенных пунктов, межселенных территорий и лесов силами мобильных оперативных групп из числа работников администрации муниципального района (городского округа), сотрудников органов внутренних дел, сотрудников (работников) Государственной противопожарной службы, работников лесничеств, работников муниципальной пожарной охраны, добровольных пожарных команд (дружин) (по согласованию с общественными объединениями добровольной пожарной охраны), инструкторов пожарной профилактики, местного населения с первичными средствами пожаротушения;

- возможность привлечения населения для оказания помощи муниципальной и добровольной пожарной охране.

Пунктом 3 указанного постановления органам местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области рекомендовано информировать население о введении на территории Нижегородской области особого противопожарного режима и связанных с этим ограничениях с использованием средств массовой информации и главных страниц официальных сайтов органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В соответствии с пунктом 14 Правил санитарной безопасности в лесах, утвержденных постановлением Правительства РФ от 20.05.2017 № 607 (далее - Правила санитарной безопасности в лесах), при использовании лесов, в частности, не допускается: загрязнение лесов отходами производства и потребления и выбросами, радиоактивными и другими вредными веществами, иное неблагоприятное воздействие на леса; уничтожение либо повреждение лесохозяйственных знаков, феромонных ловушек и иных средств защиты леса; уничтожение (разорение) муравейников, гнезд, нор или других мест обитания животных. Согласно пункту 20 Правил санитарной безопасности в лесах при использовании лесов для рекреационных целей не допускается ухудшение санитарного и лесопатологического состояния лесов.

Вышеуказанные нормы законодательства должны знать и выполнять как организаторы, так и участники соревнований.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2017 № 252 «О некоторых вопросах обеспечения безопасности туризма в Российской Федерации» организациям, оказывающим услуги в сфере занятия активными

видами туризма на территории Российской Федерации, туристам и туристским группам, в том числе имеющим в своем составе несовершеннолетних детей, а также туристам с несовершеннолетними детьми, осуществляющим самостоятельные путешествия по территории Российской Федерации, предложено не позднее чем за 10 рабочих дней до начала путешествия информировать территориальный орган Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий о маршрутах передвижения, проходящих по труднодоступной местности. Рекомендации по постановке на учет туристских групп приведены на официальном сайте Главного управления МЧС России по Нижегородской области по ссылке http://52.mchs.gov.ru/helpinfo/Registracija_turisticheskikh_grupp.

Учитывая изложенное, организаторам соревнований рекомендуется обеспечить:

- заключение с департаментом лесного хозяйства Нижегородской области соглашения о совместной деятельности по осуществлению мониторинга пожарной опасности в лесах;

- согласование размещения лагеря соревнований с администрацией Сосновского муниципального района и департаментом лесного хозяйства Нижегородской области;

- согласование проведения соревнований с министерством экологии и природных ресурсов Нижегородской области, предоставив программу проведения мероприятия, а также схему размещения лагеря и иных объектов;

- уведомление Главного управления МЧС России по Нижегородской области о проводимом мероприятии;

- доведение установленных требований охраны окружающей среды, режима охраны памятников природы регионального значения «Озеро Родионово и окружающий лесной массив», «Карстовые ландшафты у д.Рыльково», включая охранную зону, противопожарных и санитарных правил в лесах до участников соревнований, в том числе путем установки соответствующих информационных стенов и проведения инструктажей, а также соблюдение установленных требований при проведении соревнований;

- наличие на территории лагеря соревнований биотуалетов, контейнеров для сбора отходов, и их своевременную очистку;

- сохранение на территории памятников природы древесной, кустарниковой, водной и прибрежно-водной растительности, мохового покрова, сплавин;

- проезд и стоянку автотранспорта в пределах дорог на территории памятника природы регионального значения «Карстовые ландшафты у д.Рыльково» вне границ водоохранной зоны водных объектов;

- исключение проезда транспортных средств по территории памятника природы регионального значения «Озеро Родионово и окружающий лесной массив»;

- движение и стоянку транспортных средств (кроме специальных транспортных средств) в пределах дорог и в специально оборудованных местах, имеющих твердое покрытие, в водоохранных зонах водных объектов;

- исключение использования автотранспорта при проведении спортивных соревнований;

- приготовление пищи без разведения костров;

- по окончании соревнований - сбор и вывоз мусора и приведение в надлежащее состояние территории, на которой они проводились.

За нарушение требований природоохранного законодательства предусмотрена административная, а также уголовная ответственность.
